

Klima- og forurensningsdirektoratet
Att: Roar Gammelsæter

Oslo, 3/2-2010

Høring – forslag til endring i omsetningspåbud for biodrivstoff

Innspill fra Norsk Bioenergiforening:

Norsk Bioenergiforening (NoBio) takker for invitasjonen til å komme med innspill til forslaget om å endre dagens omsetningskrav for biodrivstoff fra 2,5 % til 3,5 % fra april 2010, og til 5 % med innføring av bærekraftskriterier fra 1. januar 2011.

NoBio er positive til denne opptrappingen, men mener ikke dette er tilstrekkelig til å gi trygghet for aktørene og sikre at biodrivstoffmarkedet ikke stagnerer.

Etter flere år med uavklarte rammebetingelser og mye politisk vingling med hensyn til om satsing på biodrivstoff er rett eller galt, kom innføringen av autodieselavgift på biodiesel i Statsbudsjettet 2010. Dette har skremt investorene fra bransjen og ført til kundeflukt og fare for konkurser. Uniol, Norges eneste produsent av biodiesel, har måttet permittere sine ansatte, og den splitter nye biodieselfabrikken er ikke i produksjon. Dette er tragisk med tanke på hvor stort behov vi har i Norge for å få opp klimavennlige alternativer i transportsektoren!

Den norske biodrivstoffbransjen opplevde høsten 2009 sitt største tilbakeslag noensinne. Opptrapping av omsetningspåbudet er i dag det virkemiddelet som kan og må brukes for å motvirke de svært negative effektene av avgiften. NoBio oppfatter da også det politiske initiativet for å trappe opp omsetningspåbudet (først kunngjort av Jens Stoltenberg 24. november 2009) som motivert nettopp med behovet for å bevare biodieselomsetningen og dermed også biodieselproduksjon i Norge.

NoBios forslag til endringer er motivert av disse hensynene.

NoBios forslag til endringer i fremlagt forslag:

1. Omsetningskravet gjøres spesifikt gjeldende for diesel (5 %) og bensin (5 %).

Bakgrunn:

Etter innføringen av avgift på biodiesel kan det bli mer lønnsomt for oljeselskapene å satse på å tilby E 85 og E 5 enn B 100 og B 5. NoBio mener oljeselskapene bør ha incentiver som sikrer at både biodiesel, bioetanol og biogass tilbys kundene. NoBio er bekymret for en situasjon der et omsetningspåbud på 3,5 % eller 5 % fører til at oljeselskapene kun velger å satse på bioetanol. Hvis drivstoffstandarden for bensin på sikt vil endres slik at det blir tillatt å blande inn 10 % bioetanol i bensin vil et omsetningspåbud på 5 % langt på vei kunne innfris kun ved innblanding av bioetanol.

På bakgrunn av dette foreslår NoBio at forskriften endres slik at det fra 2010 påbys 5 % lavinnblanding av biodiesel i all autodiesel, og fra 2011 påbys 5 % lavinnblanding av bioetanol i all bensin.

2. Det legges inn i forskriftsteksten at innblandingskravet etter 2011 utvides fra å kun omfatte veitrafikk til også å omfatte anleggstrafikk og skipstrafikk

Bakgrunn:

Dagens omsetningspåbud omfatter kun bensin og diesel solgt til veitrafikk. NoBio mener omsetningspåbudet på sikt bør utvides til å omfatte all bruk av fossilt drivstoff. Påbudet bør i første omgang (2011) utvides ved at oljeselskapenes salg av anleggsdiesel til industri og landbruk og marine gassoljer til kystflåten omfattes av innblandingskravet.

NoBio foreslår at dette legges inn i forskriftsteksten, og oppfordrer samtidig SFT til å utrede en videre utvidelse av omsetningspåbudet til fly.

3. Det tas ingen forbehold om tidspunktet for innføringen av bærekraftskravene.

Bakgrunn

Bærekraftskriteriene skissert i EUs fornybardirektiv kan implementeres allerede nå, og utvides og oppdateres etter hvert. NoBio ser derfor ingen grunn til å ta forbehold om innføring av disse i 2011.

NoBios forslag til ny forskriftstekst:

De som omsetter biodrivstoff skal fra 1. april 2010 sørge for at minimum 3,5 % volumprosent av totalt omsatt mengde drivstoff til veitrafikk per år består av biodrivstoff. All autodiesel skal være innblandet minst 5 % biodiesel.

Fra det tidspunkt det er gjort gjeldende bærekraftskriterier for omsatt biodrivstoff, skal de som omsetter drivstoff sørge for at biodrivstoff erstatter 5 volumprosent av omsatt bensin til veitrafikk og 5 volumprosent av all diesel til veitrafikk, skipsfart og anleggstransport.

Bærekraftskravene gjøres gjeldende fra 1. januar 2011.

Alternativ løsning (2): Innblandingskrav

Den viktigste effekten av denne forskriftsendringen på kort sikt er at den bidrar til å sikre en stabil omsetning av biodiesel i Norge. Dette forutsetter et konkret krav om innblanding eller omsetning av biodiesel.

Et innblandingskrav pålegger oljeselskapene å blande inn et gitt volum biodrivstoff i alt drivstoff som omfattes av kravet, mens et omsetningskrav gir oljeselskapene større fleksibilitet med hensyn til hvordan de skal innfri kravet. Omsetningskrav kan dermed bidra til at biodrivstoff kommer på markedet i flere ulike former og innblandinger, for eksempel at det kommer rene / høyinnblandede biodrivstoff på markedet, gjerne i tillegg til lavinnblanding. Men: Omsetningskravet kan også bidra til mindre mangfold, ved at oljeselskapene velger å innfri kravet kun ved å blande inn en type biodrivstoff, fordi det er billigst.

Før innføringen av autodieselavgift på biodiesel var NoBio positive til et omsetningspåbud, primært fordi vi så på det som en mulighet til å få flere typer høyinnblandede og rene biodrivstoff ut i markedet.

Etter innføringen av autodieselavgiften er forutsetningene for mangfold radikalt endret. Nå har B 100 og B 30 avgift, mens tilsvarende biogass og bioetanol (E 85) har avgiftsfritak. Dette innebærer at omsetningspåbudet ikke lenger er et godt incentiv for biodiesel.

For å unngå at biodiesel faller ut av markedet har NoBio foreslått et omsetningskrav som er spesifikt rettet inn mot hhv. bensin- og dieselsalget. Hvis en slik løsning innebærer forskriftsmessige, tekniske eller andre vanskeligheter, ber vi om at SFT utarbeider et nytt forslag til forskrift, der omsetningskravet gjøres om til et innblandingskrav. Dette er i tråd med EU-regelverket, og bør ikke være kontroversielt på noen måte.

Alternativt forslag til forskriftstekst (2):

De som omsetter biodrivstoff skal fra 1. april 2010 sørge for at minimum 3,5 % volumprosent av totalt omsatt mengde drivstoff til veitrafikk per år består av biodrivstoff. **All autodiesel skal være innblandet minst 5 % biodiesel.**

Fra det tidspunkt det er gjort gjeldende bærekraftskriterier for omsatt biodrivstoff, skal de som omsetter drivstoff sørge for at alt omsatt fossilt drivstoff er innblandet minimum 5 volumprosent biodrivstoff. Innblandingskravet skal omfatte bensin, autodiesel, anleggsdiesel og marine gassoljer.

Bærekraftskravene gjøres gjeldende fra 1. januar 2011.

Konklusjon

Forslaget om opptrapping av omsetningspåbudet ble lansert av regjeringspartiene som en direkte følge av støyen knyttet til innføring av avgift på biodiesel i Statsbudsjettet for 2010. NoBio oppfatter forslaget fra SFT, på oppdrag fra Miljøverndepartementet, som et forsøk på en redningsaksjon rettet mot biodieselmarkedet. Vi kan ikke få understreket nok betydningen av en slik redningsaksjon.

Den opptrappingen av omsetningspåbudet SFT foreslår er et positivt skritt i riktig retning, men ikke tilstrekkelig for å sikre at norsk omsetning av biodrivstoff ikke reduseres kraftig i forhold til 2009.

Avgiften på biodiesel, innført i Statsbudsjettet for 2010, har slått bena under markedet for biodiesel i Norge. Den foreslåtte opptrappingen av omsetningspåbudet må derfor bidra til å sikre lavinnblanding av biodiesel på samme nivå som i 2009.

For 2011 bør ambisjonene for biodrivstoff trappes betydelig opp, og innblandingspåbudet økes til et nivå som sikrer maksimal lavinnblanding i både bensin og diesel. For diesel bør kravet utvides til å omfatte et større marked.

I tillegg foreslår NoBio en endring i formulering som sikrer at innføringen av bærekraftskravene ikke trekker ut i tid.

NoBio kan ikke få understreket nok betydningen av effektive tiltak for å hindre at biodrivstoffmarkedet faller sammen. Vårt forslag vil både bidra til å stabilisere biodieselmarkedet på kort sikt, og - på noe lengre sikt - styrke hele biodrivstoffmarkedet.

Vennlig hilsen
Norsk Bioenergiforening (NoBio)

Cato Kjølstad/s/
Daglig leder

Kari Asheim/s/
Næringspolitisk rådgiver